



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Специальный выпуск: Российская Федерация

Июнь 2000

*Региональное Бюро Евразии
Всемирной Организации Скаутского Движения,
Ялта - Гурзуф,*



Перевод с английского языка

май 2000

Циркуляр № 11 / 2000

Международным Комиссарам.

Скаутинг в России - ВНСО и НОРС-Р

Уважаемые коллеги,

я ссылаюсь на мой циркуляр № 24 / 1999, которым я информировал Вас о решении, принятом в ноябре 1999 года Всемирным Скаутским Комитетом по вопросу Скаутинга в России.

Некоторые из Вас, наверное, получили напрямую от НОРС-Р копию письма, адресованного членам Всемирного Скаутского Комитета, которое было послано в апреле 2000 года.

К настоящему циркуляру прилагается копия ответа Всемирного Скаутского Комитета на это письмо и приложение к нему.

Мы просим Вас обеспечить, чтобы те из Ваших скаутских лидеров, которые контактируют с НОРС-Р и ВНСО были информированы о содержании этих документов, а также о содержании моего циркуляра №6/2000 и приложения к нему "Вопросы и ответы по Скаутингу в России", которое также можно найти на веб-сайте ВОСД в разделе "Новости Скаутинга" (Scouting News).

Некоторые из отрядов, которые все еще входят в НОРС-Р, практикуют вполне хороший Скаутинг; их лидеры часто не знают истинное положение дел с уставами как НОРС-Р, так и ВНСО и поэтому нет никакой причины, чтобы они, или их скауты пострадали бы в ситуации, за которую они не несут ответственности. Они должны почувствовать, что ВОСД приветствует их, предлагая вступить в ВНСО через одну из ее Ассоциаций-Членов. Те из Ваших скаутских лидеров, которые контактируют с этими братьями и сестрами скаутами в России, должны быть не только лично информированы об уставных аспектах Скаутинга в России, но и должны поощрять своих российских братьев и сестер скаутов работать в направлении единства Скаутинга в этой стране, вступая в ВНСО.

Чтобы облегчить полное понимание ситуации мы помещаем этот циркуляр и приложения к нему на наш веб-сайт www.scout.org/snews.

Для тех, кому нужна более подробная информация (номера страниц, количество мегабайт) могут получить собрание документов (только на английском языке) отсюда:

www.scout.org/snews/scouting_russia.pdf

Искренне ваш,

Жак Морейлльон

Г-ну Александру Карасеву,
Председателю
Национального Совета
Национальной Организации
Российских Скаутов-разведчиков
Россия, Москва, п/о 115583, а/я 1

Д-ру Михаилу Дроздову,
Председателю
Совета Скаутмастеров НОРС-Р
Росинтер - ОРЮР
107050, Россия, Москва, 2-я Бауманская улица,
9/23, строение 18, комната 719

Женева, 18-е мая 2000 г.

Уважаемый г-н Карасев,

Уважаемый д-р Дроздов,

Всемирный Скаутский Комитет принял во внимание Ваше открытое письмо, датированное апрелем 2000 года. И в приложении мы направляем наш комментарий на Ваш текст.

Сожалеем, что Вы, очевидно, неправильно информированы в отношении ВНСО. Проект Устава ВНСО был детально изучен и обсужден и со Всемирным Скаутским Бюро и с Председателем и Секретарем Уставного Комитета и вскоре будет представлен последнему (Уставному Комитету - прим. перев.) для комментариев и утверждения.

Вся проблема кроется в Уставе НОРС-Р, который, как мы уже неоднократно и официально информировали Вас, с того времени, как послали А.К. Карасеву письмо 23 ноября 1998 года, является как недемократичным, так и несовместимым собственно с Конституцией ВОСД. Сам факт, что Вы могли прийти к такому результату в ходе того, что Вы называете "демократическим процессом", является сущностным: важен как раз результат. И именно этот результат, то есть проект вашего Устава, Вы никогда не желали обсуждать с ВОСД.

Подобным же образом, идея "противопоставления" уставов ВНСО и НОРС-Р в рамках похожего "демократического процесса" не является решением проблемы, поскольку мы уже указывали г-ну Карасеву 30-го июля 1999 года, когда он уже делал подобное предложение ВОСД. Любой проект Устава любой Национальной Скаутской Организации, являющейся кандидатом на членство в ВОСД, должен в первую очередь соответствовать национальному законодательству, но и в равной степени Конституции ВОСД.

Вы согласитесь, что во Всемирном Скаутинге есть свои правила, которые должны выполняться всеми кандидатами на членство. А поскольку Вы никогда не соглашались обсуждать Устав НОРС-Р с ВОСД, Вы не оставили Всемирному Скаутскому Комитету другого выбора кроме построения будущего Скаутинга в России вокруг уважаемого и растущего Национального Скаутского объединения - ВНСО - Национальной Скаутской Организации, которая выполняет требования как Всемирного Скаутинга, так и российского законодательства. Как следствие этого процесса в настоящее время не существует другой альтернативы для тех российских мальчиков и девочек, молодых людей и взрослых, которые хотят принадлежать к ВОСД, кроме вступления в ВНСО через одну из ее ассоциаций-членов.

Мы можем добавить, что ВНСО, как и всегда, открыта для диалога, и мы вновь приглашаем Вас обратиться к ней из этих соображений. В любом случае Вы и все члены Вашей организации на индивидуальной основе приглашаетесь к вступлению в ВНСО через одну из ее организаций-членов.

И, наконец, мы бы попросили адресовать любую последующую корреспонденцию по этому вопросу Генеральному Секретарю ВОСД, поскольку именно его и Всемирного Скаутского Бюро уставными обязанностями является "способствовать развитию Скаутинга в странах, где он не существует, помогать организациям, не - членам, достичь необходимого уровня для получения членства во Всемирной Организации, изучать заявления на членство".

Искренне ваш,

Жак Морейлльон
*Генеральный Секретарь
Всемирной Организации
Скаутского Движения.*

Гарнет де ла Хант,
*Председатель
Всемирного Скаутского Комитета*

СС:

- членам Всемирного Скаутского Комитета
- председателям Региональных Комитетов
- Национальным Скаутским Организациям/Ассоциациям,
- ВНСО

Комментарии к письму НОРС-Р, датированному апрелем 2000 года

В апреле 2000 года г-н Александр Карасев, Председатель Совета НОРС-Р и г-н М.С. Дроздов, Председатель Совета Скаутмастеров НОРС-Р, направили письмо членам Всемирного Скаутского Комитета, с копией письма "Председателям Региональных Комитетов ВОСД" и "Лидерам Национальных Скаутских Ассоциаций".

В этой версии с комментариями указанного письма мы, для простоты чтения, воспроизводим текст письма НОРС-Р, сохраняя его нумерацию и орфографию. *Комментарии Всемирного Скаутского Комитета и Всемирного Скаутского Бюро напечатаны курсивом.*

Начало письма НОРС-Р:

Всемирный Скаутский Комитет

Дорогие Братья и Сестры в Скаутинге,

В связи с Решением Всемирного Скаутского Комитета, принятым в Каире 14 ноября 1999 года, в отношении вопроса о принятии Всероссийской Национальной Скаутской Организации /ВНСО/ в качестве члена Всемирной Организации Скаутского Движения /ВОСД/, мы считаем необходимым обратить Ваше внимание на следующие положения:

1. Решением Всемирного Комитета рекомендуется открыть путь к членству в ВОСД для ВНСО. Принятие ВНСО в ВОСД в качестве Национальной Скаутской Организации России может стать серьезной ошибкой по следующим причинам:

1а. Принятие ВНСО в ВОСД не согласуется с Конституцией ВОСД, так как ВНСО еще не зарегистрирована юридически в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комментарий к 1 а.

- *Поскольку ВНСО является федерацией в соответствии с Конституцией ВОСД, то следует различать три типа регистрации:*

- *Регистрацию самой ВНСО как юридического лица,*
- *индивидуальную регистрацию ее членов-основателей,*
- *индивидуальную регистрацию Ассоциаций-Членов.*

*

- *Что касается ВНСО как таковой, то с апреля 1998 года уставные документы ВНСО неоднократно пересматривались, вносились технические поправки, чтобы с одной стороны привести их в соответствие с требованиями Министерства юстиции Российской Федерации (РФ), а с другой — с рекомендациями Всемирного Скаутского Бюро. Уставы Ассоциаций-Членов проходили тот же процесс.*

В начале апреля 2000 года все документы, необходимые для регистрации ВНСО и ее Ассоциаций-Членов с поправками, внесенными по просьбе Председателя и Секретаря Уставного Ко-

митета ВОСД, были представлены г-ном Грозовым, Президентом ВНСО, в Министерство юстиции Российской Федерации.

Официальная регистрация будет проведена сразу после получения окончательных комментариев по текстам Уставов ВНСО и ее Ассоциаций-Членов Всемирным Скаутским Комитетом, принимая во внимание то, что настоящие проекты уже получили неформальное одобрение компетентными органами России, с которыми проводились регулярные консультации в процессе подготовки документов.

*

- Что касается членов-основателей ВНСО, то все они прошли соответствующую регистрацию. Это следующие организации:

А. Ассоциация Скауты России (открытый Скаутинг).

- Всероссийская скаутская организация "Национальная Организация Скаутского Движения России (организация "открытого Скаутинга" с отделениями в более, чем 48 субъектах РФ была зарегистрирована Министерством юстиции РФ 6 декабря 1993 года. Свидетельство о регистрации № 2281.)
- Межрегиональная организация "Союз Московский Скаут", которая объединяет скаутов 12 регионов Центральной России и была зарегистрирована 5 июня 1991 года. Свидетельство о регистрации № 134.
- Межрегиональная организация "Союз Русских Скаутов", которая объединяет скаутские отряды пяти регионов РФ и была зарегистрирована Министерством юстиции РФ 23 декабря 1993 года. Свидетельство о регистрации №2057.

Б. Конфессиональные ассоциации.

- Межрегиональная (конфессиональная) скаутская организация "Федерация Православных Следопытов", которая является единственной организацией, имеющей право организовывать свою деятельность во всех епархиях Русской Православной Церкви, и которая активно реализует это право. Она была зарегистрирована Министерством юстиции РФ 30-го сентября 1994 года. Свидетельство о регистрации № 2406.

В. Республики

- "Ассоциация Скаутов Удмуртии" (Удмуртия — республика в составе РФ) была зарегистрирована Министерством юстиции Республики Удмуртия 11 октября 1992 года. Свидетельство о регистрации № 45-ОВ.
- "Ассоциация Следопытов Коми" (Коми — республика в составе Российской Федерации) была зарегистрирована Министерством юстиции Республики Коми 18 февраля 1994 года. Свидетельство о регистрации № 104.
- "Скаутская Ассоциация Республики Чувашия", "Скаутская Ассоциация Республики Тыва", ассоциации скаутов республик Бурятия и Якутия и значительное число скаутских ассоциаций юридических лиц, таких как ОСТ, "Крылья", "Волжане", "Берендеи" также влились в ВНСО.

*

Что касается НОРС-Р, то следует напомнить, что организация была основана физическими лицами из остатков "Федерации Скаутов" (России) и части межрегиональной организации "Организации Юных Разведчиков" - ОЮР (ОрЮР). Эти правовые субъекты могли быть зарегистрированы перед созданием НОРС-Р, однако Всемирное Скаутское Бюро никогда не получало информации, где была бы упомянута регистрация НОРС-Р как таковой в соответствии с российскими законами.

**

1 б. Принятие ВНСО в ВОСД будет представлять признание меньшинства скаутского движения в России. Если ВНСО будет признана в ВОСД, большинство Российских Скаутов будут оставлены вне ВОСД.

Комментарий к 1б.

Это утверждение не соответствует действительности. Принятие ВНСО в ВОСД будет представлять признание большинства организованных скаутских движений и правовых субъектов в России, поскольку большинство зарегистрированных всероссийских, межрегиональных и региональных скаутских организаций на сегодняшний день уже вступили в ВНСО.

**

1 в. ВНСО не может представлять Российских скаутов адекватно, так как в силу своей организационной слабости она практически не имеет контактов с общественными /и государственными/ организациями на федеральном уровне в России.

Комментарий к 1 в.

В настоящее время ВНСО действует как представитель Скаутского Движения в России на всех уровнях законодательной и исполнительной власти.

Некоторые из организаций-основателей, а именно:

- а). Федерация Православных Следопытов,*
- б). Национальная Организация Скаутского Движения (НОСД),*
- в). Российских Союз Скаутов (РСС),*
- г). Союз Московский Скаут (СМС)*

включены в Единый государственный реестр молодежных организаций, который является официальным правительственным правовым субъектом. На сегодняшний день организации, приведенные в пунктах б). в). г). влились в ассоциацию "Скауты России" (открытый Скаутинг).

*

Члены руководства ВНСО активно взаимодействуют с государственными, научными, общественными организациями и церковью. Например, среди многих других:

Г-н В. Громов, президент ВНСО, является членом Совета Лиги Молодежных Организаций России, помощником депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ, советником Московской городской Думы по молодежным программам и членом совета Корпуса спасателей России.

Г-н О. Решетников, член Совета ВНСО и Председатель ФПС, является Генеральным секретарем "Всецерковного Православного Молодежного Движения", членом Общественного Совета Московского Правительства, членом Совета Ассоциации Исследователей Российского Молодежного Движения, членом экспертного совета Министерства образования РФ (по внешкольному образованию).

Д-р В. Дружинин, член Совета ВНСО и президент НОСД, является членом Национального совета молодежных организаций России.

2. Решением Всемирного Скаутского Комитета рекомендуется, чтобы члены Национальной Организации Российских Скаутов-Разведчиков /НОРС-Р/ присоединились к организациям-членам ВНСО. Это невозможно по следующим причинам:

2 а. НОРС-Р имеет в несколько раз больше членов, чем ВНСО.

Комментарий к 2 а.

- ВОСД никогда не получала от НОРС-Р подробной или достоверной информации по количеству членов НОРС-Р.
- ВНСО в свою очередь доказала (в соответствии с количеством уплаченных членских взносов), что число ее членов составляет 14 000 человек (см. также комментарий к 3 а.).

**

2 б. ВНСО не активна в большинстве регионов, где существуют группы НОРС-Р.

Комментарий к 2 б.

У ВНСО есть отделения и организации в большинстве (54 из 89) регионов России.

2 в. НОРС-Р имеет необходимые контакты на федеральном уровне по всей стране и может потерять их, поскольку, как указано выше, ВНСО не имеет подобных контактов.

Комментарий к 2 в.

ВНСО поддерживает контакты с Правительством РФ, Государственной Думой, Советом Федераций и с министерствами, ответственными за работу с детьми и молодежью, а также с административными органами на местном и региональном уровне.

Однако делая это, ВНСО и ее организации-члены избегают ставить Скаутинг в зависимость от органов государственной власти, а это, насколько мы знаем, к сожалению, не всегда происходит с некоторыми лидерами НОРС-Р.

**

2 г. Структура ВНСО не устраивает членов НОРС-Р, так как она надуманная, искусственная и не отражает действительности.

Комментарий к 2 г.

Напротив, структура ВНСО на самом деле является наиболее приемлемой, поскольку соответствует требованиям эффективной организации скаутской деятельности на всех уровнях Российской Федерации, отражает реальное положение дел в российском обществе и выполняет требования Конституции ВОСД. Более того, ее создателям прекрасно удалось найти наиболее оптимальное решение в том смысле, что она сочетает в себе преимущества как единой организации, так и федерации: фактически с первого взгляда это выглядит как федерация, но в реальности это ближе к единой организации. Кроме того она отвечает требованиям республик России.

Она "выглядит как федерация" потому, что состоит из трех групп организаций:

- а). конфессиональные скаутские ассоциации,
- б). республиканские ассоциации,
- в). открытую ассоциацию (Скауты России) которая объединяет всех тех, кто не входит ни в а). ни в б).

Но на высшем законодательном, исполнительном и президентском уровнях эти субъекты составляют единое целое и обладают с юридической точки зрения достаточно сильным руководством и достаточной сплоченностью, чтобы гарантировать единство и качество.

Следует также добавить, что территориальная юрисдикция как конфессиональных ассоциаций, так и ассоциации открытого Скаутинга распространяется на всю территорию РФ за исключением 21 республики. В каждой из этих республик будет своя ассоциация, которая будет уполномочена действовать в данной республике в соответствии с положениями Устава ВНСО и Конституции РФ. Это обеспечит строгий территориальный подход, исключит сложности с "двойным членством" и неопределенность, связанную с тем, к какой из ассоциаций в составе ВНСО принадлежат отдельному скауту, в то же самое время уважая государственное устройство РФ.

Выражаясь короче, структура ВНСО не только соответствует Конституции ВОСД, но и идеально подходит к форме государственного устройства РФ, как фактически, так и юридически.

Мы хотели бы привести некоторые примеры в поддержку того, что нами было сказано:

3 а. Количество членов: В соответствии с оценками экспертов, ВНСО имеет не более 5000 членов. Следующие факты подтверждают это:

Комментарий к 3 а.

Чьих экспертов?! В ВНСО, цифра, указывающая на количество членов, включает тех скаутов, которые уплатили свой членский взнос. В отличие от цифр НОРС-Р, которые никогда не представлялись в НОРС-Р, цифры ВНСО были обнародованы и сообщены ВОСД. Уже в апреле 1998 года в ВНСО было индивидуально зарегистрировано более 14 000 членов. В настоящее время производится новый подсчет.

*

- НОРС-Р была создана решением Конгресса Лидеров Скаутских Отрядов в Санкт-Петербурге (в мае 1998 г.). Более 260 взрослых лидеров из 48 регионов РФ приняли участие в Конгрессе (в настоящее время наши группы активны в более чем 5-ти регионах России). ВНСО была создана в апреле 1998 г. в Москве решением конференции, в которой участвовало не более 25 делегатов. С того времени у ВНСО никогда не было собрания, где бы присутствовало более, чем 25 лидеров.

Комментарий к первому подпункту пункта 3 а.

- НОРС-Р следует определиться, какими цифрами оперировать. В преамбуле решения Съезда НОРС-Р говорится следующее: "Мы, 179 делегатов Съезда российских скаутских отрядов из 51 регионов России", а не "260 совершеннолетних делегатов из 46 регионов России".

Более того, из 179 делегатов съезда около сорока присутствующих совершеннолетних делегатов уже представляли ВНСО. Фактически, член Совета ВНСО, О. Решетников, даже обратился к Съезду с приветственным словом, призывая к объединению усилий между НОРС-Р и ВНСО..., но тщетно.

Что касается ВНСО, то на Учредительном Съезде, проведенном 27 апреля 1998 года в Москве, присутствовал и участвовал 21 полномочный представитель от 14 организаций.

*

- НОРС-Р распространяет информацию о своей деятельности через две национальные скаутские газеты ("Скаутское слово" и "Пилигрим"), ежеквартальный журнал ("Скаут-Разведчик") и два Интернет-сервера, не считая различные публикации региональных организаций, несколько

скаутских музеев, информационно-методических центров и т.п. НОРС-Р публикует еженедельник "Классный журнал", который имеет тираж в 50 000 экземпляров. Ни ВНСО, ни ее членские организации не имеют ни национальных детских публикаций, ни регулярно выходящих периодических журналов.

Комментарий ко второму подпункту пункта 3а.

- *ВОСД приветствует такую информацию, поскольку только некоторые из этих публикаций в виде исключения присылались во Всемирное Скаутское Бюро.*
- *Что касается ВНСО, эта организация выпускает "Вестник ВНСО", который является официальной публикацией. ВНСО представлена в интернете следующими серверами:*

www.scoutmaster.ru

fps.vinchi.ru

Все остальные периодические методические материалы публикуются отдельно организациями, членами ВНСО, на всех уровнях территориальной организации страны.

- *НОРС-Р готовит своих лидеров в рамках развитой системы курсов и через методические публикации.*

Комментарий к третьему подпункту пункта а.

- *Если это правда, то это хорошая новость, но это первая новость для Всемирного Скаутского Бюро и Комитета, поскольку НОРС-Р никогда не делилась с нами информацией на этот счет.*
- *Что касается ВНСО, то существуют тренинговые и методические центры ассоциаций, членов ВНСО, в городах Дубна, Сыктывкар, Нижний Новгород и Москва. Однако на данном этапе подобная работа, например, выпуск публикаций, проводится внутри ВНСО и самими организациями, членами ВНСО.*

- *За период с момента создания НОРС-Р уже осуществило ряд мероприятий национального уровня. Например, Юбилейное Джембори состоялось в Москве в мае 1999 г, в память 90 годовщины Скаутского Движения в России. В нем участвовало примерно 400 участников из различных регионов РФ. В Юбилейном лагере в августе 1999 г., проведенном в Ст. Петербурге, участвовало более 700 человек (включая гостей) из более, чем 20 регионов Российской Федерации. ВНСО не проводила мероприятий на подобном уровне в связи с 90 годовщиной Скаутского Движение в России.*

Комментарий к четвертому подпункту пункта 3 а.

"Юбилейное Джембори" НОРС-Р на Крутицком Подворье в Москве проводилось в рамках традиционного парада "Федерации Православных Следопытов" (организации, члена ВНСО). Лицом, ответственным за это мероприятие, был О. Решетников, который в настоящее время является председателем Федерации Православных Следопытов (организации, члена ВНСО).

Что касается ВНСО, то за последние два года организация провела ряд программ и проектов на национальном и региональном уровнях: тренинговый семинар Региона Евразии "Excelscout 99". Был проведен ряд национальных и международных лагерей: "Паруса Друзей", "Фанагория 99", "Кавказ 98" и т.д. Эта информация касается только 1999 года.

Необходимо подчеркнуть, что в отличие от организаций, входящих в состав НОРС-Р, члены ВНСО систематически следовали правилам участия во всемирных мероприятиях и всегда старались принимать в них участие.

3 б. Региональное представительство. Для того, чтобы быть зачисленными в Государственный Реестр Молодежных Организаций, к 1997 г. организации, которые позднее присоединились к НОРС-Р передали списки отрядов по регионам, которые были подтверждены правительственными властями региона.

Комментарий к 3б.

Вышеупомянутые списки, представленные в Государственный Комитет Молодежи РФ в 1997 году, отражали состояние Скаутинга на 1997 год, находились строго в рамках православной "Федерации Следопытов" и охватывали 36 регионов. Лицами, тогда ответственными за проект (который проходил ранее, чем были созданы НОРС-Р и ВНСО) были В.В. Васильев и В.В. Громов.

Другие скаутские организации (НОСД, ФПС, ОСТ РСС и т.д.) представили списки отдельно. Только НОСД была зарегистрирована как всероссийская организация. Другие были зарегистрированы как межрегиональные, региональные или местные ассоциации.

**

3 в. Контакты с органами государственной власти. НОРС-Р регулярно контактирует с Государственным Комитетом по Молодежной Политике РФ, Министерством образования РФ, другими федеральными, региональными и местными органами государственной власти. НОРС-Р является активным участником Национального Молодежного Совета России.

Комментарий к 3 в.

Если это подтвердится, то это свежая информация, ибо, насколько мы знаем, НОРС-Р как таковая не была членом Национального Совета Российских Молодежных Организаций до настоящего момента, хотя настоящий руководитель по международным связям этого совета является членом НОРС-Р, а г-н Карасев представляет молодежные NGO Санкт-Петербурга в Совете.

**

3 г. Структура. Структура ВНСО является неприемлемой для НОРС-Р по следующим причинам:

- Структура ВНСО противоречит принципам федерализма, которые образуют базу государственной структуры РФ, в соответствии с Конституцией РФ. Структура ВНСО предусматривает независимые скаутские организации автономных республик, в рамках РФ, что противоречит принципу равенства субъектов Российской Федерации (Статья 5 Конституции РФ).
- Структура ВНСО неадекватно отражает интересы групп меньшинств в скаутском движении России. В частности, членство в ВНСО неприемлемо для Католических скаутов России, так как оно требует, чтобы католики были отделены от православного большинства в России. Представители католических скаутов России часто указывали на это.
- ВНСО имеет слабую структуру. Она не имеет структурного центра и не обеспечивает единства организации.

НОРС-Р готова предоставить документы, которые подтверждают вышесказанное, как только поступит на то запрос.

Комментарий к 3 г.

Структура ВНСО полностью отражает асимметричность государственного устройства РФ. Как указано выше в комментарии к п. 2 г. структура ВНСО полностью адаптирована для удовлетворения интересов самых разнообразных (этнических, территориальных, культурных и конфессиональных) групп в Российском Скаутском Движении (см. также "Правовой анализ" д-ра Парамонова).

Католические скауты могут создать католическую скаутскую ассоциацию внутри ВНСО как отдельную конфессиональную скаутскую ассоциацию или же выбрать принадлежность к неконфессиональной ассоциации "открытого скаутинга" в индивидуальном качестве либо как "группа католических скаутов". Это вопрос личного выбора — выбора, подобия которому не существует в НОРС-Р. В соответствии с Уставом, ВНСО выполняет функцию координации всех ассоциаций-членов. ВНСО также обладает четкой структурой, которая обеспечивает единство организации и высокий уровень организационной сплоченности.

4. Объединение Скаутов в России. Однако, принимая ко вниманию все вышесказанное, во имя единства скаутского движения в России НОРС-Р считает возможным вести переговоры с ВНСО, но исключительно на демократической основе. НОРС-Р считает, что будущее скаутского движения России должно быть решено только демократическим путем на Совместном Конгрессе взрослых лидеров НОРС-Р и ВНСО, который примет организационную структуру для Национальной Скаутской Ассоциации России. Если большинство такого Конгресса выберет структуру ВНСО, то НОРС-Р, безусловно, подчинится решению большинства.

НОРС-Р убеждена, что принятие ВНСО в качестве члена ВОСД не поможет объединить скаутов России, так как это не решит вышеуказанные внутренние проблемы ВНСО. Принятие ВНСО в ВОСД только усложнит процесс объединения, так как большинство скаутов России останутся вне ВОСД. Принятие ВНСО в ВОСД в большой степени усложнит ситуацию в Российском Скаутском Движении и его связи с международными скаутскими организациями.

Комментарий к 4.

По этому вопросу ВНСО может сказать следующее (а Всемирное Скаутское Бюро является постоянным свидетелем этого и может дать показания):

Хотя НОРС-Р считает возможным вести переговоры с ВНСО ради единства скаутов в России, все предложения со стороны ВНСО провести такие переговоры, сделанные до и со времени создания как ВНСО, так и НОРС-Р более двух лет назад, остались без ответа.

Со времени проведения Учредительного Съезда ВНСО в апреле 1998 года до декабря 1999 года ВНСО послала лидерам НОРС-Р и на адрес Съезда Скаутских Лидеров НОРС-Р одно письмо с приветствиями участникам Съезда и восемь писем с приглашением вступить в переговоры.

ВНСО, ради единства Скаутского Движения в России, практически никогда не прекращала попытки пригласить НОРС-Р к переговорам. Совет ВНСО в июне 1998 года создал постоянную делегацию в составе С. Сироткина, В. Черныха, О. Решетникова) для переговоров с НОРС-Р и другими скаутскими организациями для решения вопроса интеграции в единую Национальную Скаутскую Ассоциацию.

Было получено два ответа в форме отказа: "НОРС-Р будет вести переговоры только с официально зарегистрированной организацией", (хотя сама НОРС-Р не была зарегистрирована!). Было послано 27 копий письма на личный факс г-на Громова. Разница в датах отсылки и получения, насколько нам известно, составляла несколько месяцев.

Два представителя со стороны НОРС-Р явились для участия в единственном туре переговоров, но они не смогли доказать своих полномочий.

5. НОРС-Р обращается к уважаемым членам Всемирного Скаутского Комитета с просьбой рассмотреть вышеуказанное и просит о следующем:

- отложить принятие решения о приеме Национальной Скаутской Ассоциации России ВОСД крайней мере до Всемирной Конференции в Салониках,

-
- создать рабочую группу из трех членов Всемирного Скаутского Комитета для того, чтобы объективно рассмотреть вопрос о членстве Российских в ВОСД. Рабочая группа могла бы проанализировать все документы и позиции всех сторон, посетить Россию и ознакомиться с ситуацией на местах. С целью придания деятельности группы объективный характер, эта группа не должна включать членов Всемирного Скаутского Бюро.

Национальная Организация Российских Скаутов-Разведчиков надеется, что Всемирный Скаутский Комитет рассмотрит ситуацию со скаутским движением в России. Тщательная Подготовительная работа должна быть произведена до того, как будет принято решение о принятии Национальной Скаутской Ассоциации России в ВОСД. Это решение должно отражать мнение большинства Российских Скаутов и не должно породить серьезный и длительный конфликт.

Искренне Ваши в Скаутинге,
Председатель Совета НОРС-Р А. Карасев
Председатель Совета Скаутмастеров НОРС-Р М. С. Дроздов

сс. Председателям Региональных Комитетов ВОСД
Лидерам Национальных Скаутских Ассоциаций

Окончание текста НОРС-Р

Комментарий к 5.

Письмо Председателя Всемирного Скаутского Комитета, Гарнета де ла Ханта и Генерального Секретаря, Жака Морейлльона, от 8 мая 2000 года, адресованное НОРС-Р, является комментарием к п. 5.

Правовой анализ

Д-ра Андрея Парамонова, специалиста-эксперта Аналитического управления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

1. В пункте 3 г. Меморандума НОРС-Р говорится, что "Структура ВНСО противоречит принципам федерализма, который образует базу государственной структуры РФ, в соответствии с Конституцией РФ", а так же, что "Структура ВНСО предусматривает независимые скаутские организации автономных республик, в рамках РФ, что противоречит принципу равенства субъектов Российской Федерации".

Такое заявление, как мы продемонстрируем ниже, является не верным с юридической точки зрения.

Однако, перед тем как сделать это мы хотим сделать одно техническое замечание: в Меморандуме НОРС-Р (и даже в некоторых документах ВОСД) говорится об "автономных республиках". В Российской Федерации существуют "Республики", но не "автономные республики" (они существовали во времена СССР).

В настоящее время Российская Федерация состоит из 89 субъектов, а именно:

21 Республика,

2 крупных города (федерального значения, Прим. перев.) Москва и Санкт-Петербург,

области (области или края),

(и автономная область, Прим. перев.) автономная область и 10 автономных округов.

2. В Меморандуме НОРС-Р аргументация основывается только на одном положении Конституции РФ (гл. 1, ст. 5). Однако для обоснованного анализа необходимо рассмотреть всю совокупность норм Конституции РФ, которые регулируют особенности российского федерализма.

Вместе с тем используя общий подход, описанный ниже, а именно - в любом анализе российской правовой системы необходимо учитывать "приоритет специальной нормы". Этот принцип применим во всех отраслях российского права. В случае с российским конституционным правом это значит, что если в Конституции РФ содержатся общие положения по тому или иному кругу отношений и в то же время предусмотрены особые, специальные нормы, то действуют в первую очередь специальные нормы.

Можно привести несколько таких примеров. Например, в Конституции устанавливается, что земля может находиться в частной собственности (гл. 2 ст. 9). Однако, законом (Земельным кодексом) устанавливаются ограничения на право собственности на землю. Или Конституция РФ устанавливает право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти (ч. 3 ст. 32), однако специальные нормы Конституции уточняют это право граждан, вводя ограничительные (например, возрастные цензы) нормы, которые и действуют на территории Российской Федерации.

3. То же самое положение распространяется и на статью 5 Конституции РФ (которая цитируется в Меморандуме НОРС-Р), которая, по сути, является общей нормой. Отсюда, а также из других специальных норм Конституции РФ (гл. 3 ст. 11, гл. 3 и 4 ст. 66, гл. 2 ст. 68). Общим положением всех этих статей является то, что равноправие субъектов Российской Федерации не исключает различий между ними. Помимо объективных отличий между субъектами РФ (связанных с разностью численности населения, величины территории, богатства природных ресурсов и недр, социально-экономического развития), возможны и другие отличия. В настоящее время они основаны

преимущественно на договорных отношениях между "субъектами" Российской Федерации (республиками, двумя городами федерального значения, областями, краями, округами) и самой Российской Федерацией. Так, в соответствии с гл. 3 ст. 11 Конституции Российской Федерации уже заключены свыше 50 договоров и соглашений между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ о разграничении предметов ведения и полномочий. Они по существу закрепили фактическое неравенство субъектов РФ.

4. Таким образом, положение п. 2.3 Устава ВНСО, устанавливающее структуру ВНСО, не соответствует Конституции РФ, поскольку предметы регулирования статьи 5 Конституции РФ и пункта 2.3 Устава ВНСО разные.

Фактически и с юридической точки зрения статья 5 Конституции Российской Федерации, по сути, направлена на закрепление формы *государственного* устройства и как таковая не предполагает слепого копирования требований к государственному устройству в сфере деятельности молодежных неправительственных организаций. Совсем наоборот, это обычная ситуация, и факт того, что "субъектам" Российской Федерации могут устанавливать собственные нормы в отношении этих вопросов, не является неожиданностью.

Доказательством этого служит Федеральный закон "Об общественных объединениях". В соответствии со ст. 15 данного закона такое общественное (неправительственное) объединение, такое как ВНСО "*свободно в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности*".

5. В заключении можно сказать, что правовой анализ, представленный НОРС-Р не только не верен, но и показывает полное отсутствие понимания конституционной системы Российской Федерации. В действительности, предполагать, что, если в России - как в государстве - имеется Президент и Парламент (Дума), то молодежные организации должны копировать форму государственного правления, представляется абсурдным!

Д-р Андрей Парамонов,

Примечание:

Парамонов является кандидатом юридических наук, Российская Академия Гражданских Служащих при президенте Российской Федерации.

Он является автором многих публикаций, в частности кандидатской диссертации "Технико-юридическое качество законодательных актов: теоретические и прикладные аспекты".

Областью его исследований является российское конституционное и муниципальное право, законодательная процедура и законодательная техника.

Он работает специалистом-экспертом в Отделе анализа законодательного процесса Аналитического управления Аппарата Государственной Думы.

Он был членом "Верховного Совета" (Парламента) Российской Федерации с 1990 по 1993 год.

